

LEYES SANCIONADAS DURANTE LOS PRIMEROS DOS AÑOS DE GOBIERNO DE CRISTINA FERNÁNDEZ DE KIRCHNER

Desde el inicio del mandato de la actual Presidenta de la Nación, Cristina Fernández de Kirchner, hasta la fecha se han sancionado 243 leyes. De este total, **el 49% (119 leyes) han sido iniciativas directas del Poder Ejecutivo Nacional, el 31,3% (76 leyes) de la Cámara de Diputados y sólo el 19,3% (47 leyes) del Senado de la Nación.**

Estos datos revelan una fuerte injerencia del Poder Ejecutivo en la actividad del Congreso Nacional. **El Gobierno logró imponer su agenda al Legislativo logrando un alto nivel de aprobación de sus iniciativas durante sus dos primeros años.**

Una conclusión apresurada podría mencionar la falta de producción legislativa por parte de ambas Cámaras del Congreso Nacional. Sin embargo, los datos revelan que, **en el período que va del 10 de Diciembre de 2007 a la fecha, además de los 135 proyectos de ley presentados por el Poder Ejecutivo, se presentaron 3.473 proyectos de ley de autoría de Diputados Nacionales y 1.713 pertenecientes a Senadores.**

Por otra parte, teniendo en cuenta la pertenencia política de sus autores, **de las 243 leyes sancionadas, 204 pertenecen a iniciativas directas del Poder Ejecutivo o de diputados o senadores pertenecientes al oficialismo, mientras que sólo 39 han sido proyectos de diputados o senadores opositores.** Es decir, que corresponden a iniciativas de la oposición únicamente el 16% de las leyes sancionadas.

Leyes Sancionadas

Las 243 leyes sancionadas versan sobre los siguientes temas:

Tema	Leyes	Porcentaje
Ratificación de Tratados / Acuerdos *2	50	20,58%
Declaración/homenaje	21	8,64%
Transferencia inmueble	16	6,58%
Tributario	12	4,94%
Emergencia agropecuaria	12	4,94%
Organización de Justicia	10	4,12%
Producción	10	4,12%
Derechos Humanos	10	4,12%
Organización del Estado	9	3,70%
Salud	8	3,29%
Actividad Militar	7	2,88%
Presupuesto y Finanzas Públicas	7	2,88%
Empleo	6	2,47%
Seguridad	6	2,47%

Industria	5	2,06%
Seguridad social	5	2,06%
Medio ambiente	5	2,06%
Educación	5	2,06%
Legislación general	5	2,06%
Penal	5	2,06%
Aduana	4	1,65%
Transporte	4	1,65%
Emergencia pública / económica	3	1,23%
Patrimonio Cultural	3	1,23%
Varios * ¹	15	6,17%
TOTAL	243	

Fuente: Elaboración EGES

*¹ DETALLE "VARIOS"	
Control del Estado	2
Energía	2
Vivienda	2
Seguridad vial	2
Ciencia	2
Poderes del estado	1
Puertos	1
Turismo	1
Comunicación	1
Deporte	1
TOTAL	15

Fuente: Elaboración EGES

*² TRATADOS. DETALLE CUESTIONES	
Cooperación económica	6
Cooperación técnico / científica	6
MERCOSUR	6
Cooperación judicial / penal	5
Agricultura	3
Producción	3
Seguridad social	3
Aeronáutica	2
Tecnología espacial	2
Migraciones	1
Aduana	1
Armas químicas	1
Asociación estratégica	1
Cooperación cultural / educativa	1
Derechos Mujer	1
Discapacidad	1
Localidades fronterizas	1

Pasos fronterizos	1
Parques nacionales	1
Patrimonio cultural	1
Postal	1
Propiedad intelectual	1
Seguridad vial	1
TOTAL	50

Fuente: Elaboración EGES

Leyes del Poder Ejecutivo Nacional:

De las 119 iniciativas del Poder Ejecutivo Nacional que se convirtieron en ley, **el 57% fueron iniciadas en el Senado de la Nación y el 43% restante en la Cámara de Diputados.**

Se refieren a distintas temáticas:

Tema	Leyes	Porcentaje
Ratificación de Tratados / Acuerdos* ¹	50	42,02%
Tributario	10	8,40%
Organización de Justicia	2	1,68%
Producción	2	1,68%
Derechos Humanos	5	4,20%
Organización del Estado	9	7,56%
Salud	2	1,68%
Actividad Militar	5	4,20%
Presupuesto y Finanzas Públicas	5	4,20%
Seguridad	5	4,20%
Industria	4	3,36%
Seguridad social	3	2,52%
Medio ambiente	2	1,68%
Legislación general	2	1,68%
Penal	2	1,68%
Aduana	3	2,52%
Transporte	3	2,52%
Emergencia pública / económica	1	0,84%
Varios	4	3,36%
TOTAL	119	

Fuente: Elaboración EGES

Leyes vetadas por el Poder Ejecutivo Nacional:

De las 244 leyes aprobadas por el Congreso de la Nación, **sólo una fue vetada totalmente** por decreto 1837/08 del 10 de noviembre de 2008:

- ✓ La ley 26.418 de Presupuestos mínimos para la protección de los glaciares y del ambiente periglacial.

Además, **recibieron vetos parciales 16 leyes** aprobadas por el Congreso:

- ✓ La ley 26.492 de Regulación de la cadena de frío de los medicamentos e insumos médicos y/o bioquímicos.
- ✓ La leyes 26.511, 26.502, 26.512, 26.513, 26.514, 26.515, 26.516, 26.517 y 26.518 que declaraban zona de emergencia agropecuaria y/o desastre en distintas provincias y localidades.
- ✓ La ley 26.509 de Creación del plan nacional por emergencias agropecuarias.
- ✓ La ley 26.361 sobre Modificación de la ley de Defensa del Consumidor.
- ✓ La ley 26.467 de Medidas económicas para desalentar el consumo de productos elaborados con tabaco.
- ✓ La ley 26.313 sobre Reestructuración de créditos hipotecarios pre-convertibilidad.
- ✓ La ley 26.335 de Creación de la Universidad del Chaco Austral.
- ✓ La ley 26.337 de Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio fiscal correspondiente al año 2008.

Leyes de iniciativa de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación:

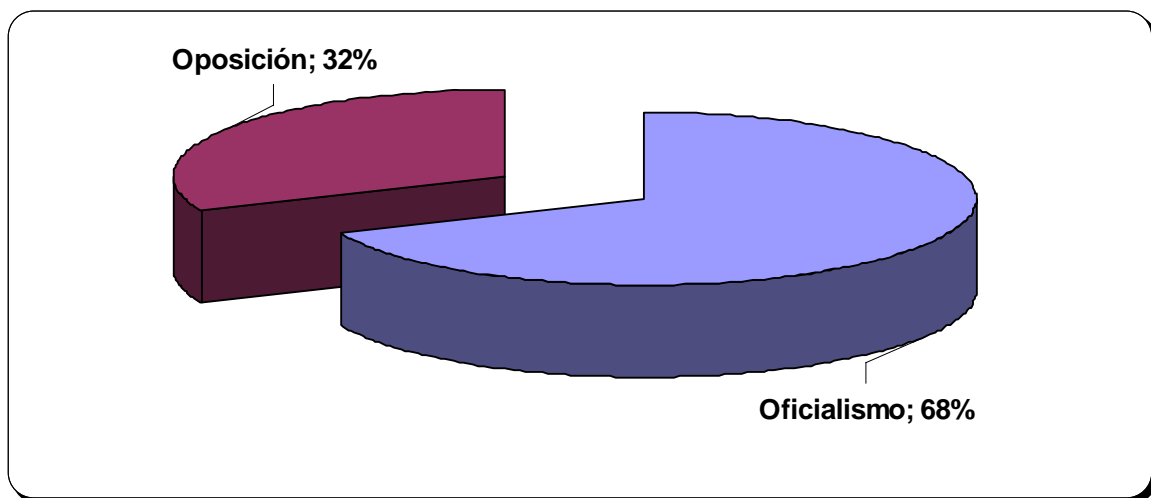
Las 76 leyes que han sido iniciativa del Congreso de Diputados de la Nación se refieren a las siguientes temáticas:

Tema	Leyes	Porcentaje
Declaración / homenaje	12	15,79%
Transferencia inmueble	7	9,21%
Varios	6	7,89%
Tributario	2	2,63%
Emergencia agropecuaria	10	13,16%
Organización de Justicia	5	6,58%
Producción	6	7,89%
Derechos Humanos	2	2,63%
Salud	2	2,63%
Actividad Militar	1	1,32%
Presupuesto y Finanzas Públicas	1	1,32%
Empleo	5	6,58%
Seguridad	1	1,32%
Seguridad social	2	2,63%

Medio ambiente	2	2,63%
Educación	3	3,95%
Legislación general	2	2,63%
Penal	3	3,95%
Transporte	1	1,32%
Emergencia pública / económica	2	2,63%
Patrimonio Cultural	1	1,32%
TOTAL	76	

Fuente: Elaboración EGES

De las 76 leyes aprobadas, **52 (68,4%) han sido proyectos de ley presentados por Diputados pertenecientes o aliados al oficialismo y sólo 24 (31,6%) pertenecen a Diputados que son parte de la oposición.**



Fuente: Elaboración EGES

Leyes de iniciativa del Honorable Senado de la Nación:

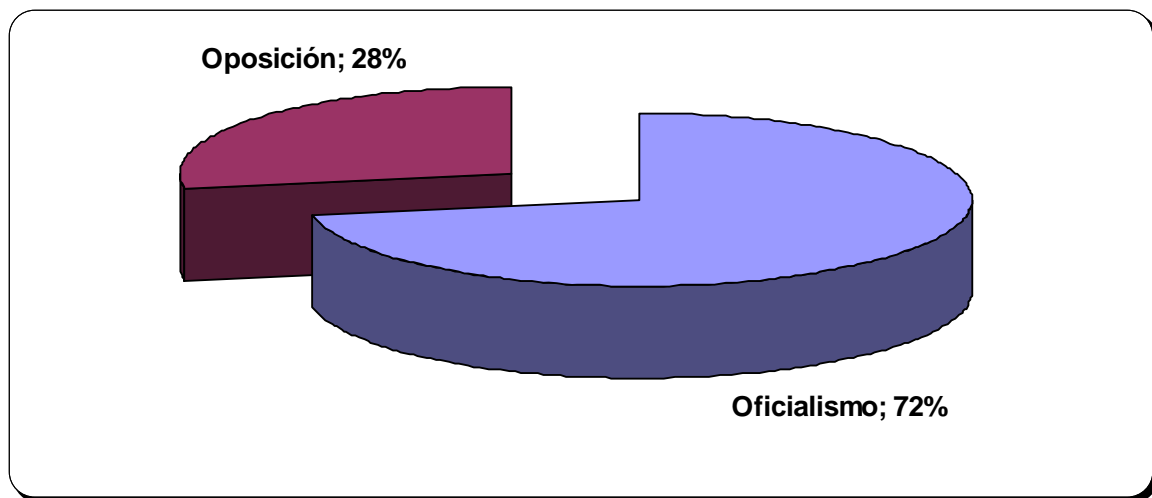
Las 47 leyes de iniciativa del Senado refieren a las siguientes temáticas:

Tema	Leyes	Porcentaje
Declaración / homenaje	9	19,15
Transferencia inmueble	9	19,15
Varios	4	8,51
Emergencia agropecuaria	2	4,26
Organización de Justicia	3	6,38
Producción	2	4,26
Derechos Humanos	3	6,38
Salud	4	8,51
Actividad Militar	1	2,13
Presupuesto y Finanzas Públicas	1	2,13
Empleo	1	2,13
Industria	1	2,13
Medio ambiente	1	2,13

Educación	2	4,26
Legislación general	1	2,13
Aduana	1	2,13
Patrimonio Cultural	2	4,26
TOTAL	47	

Fuente: Elaboración EGES

De las 47 leyes aprobadas, **34 (72,3%)** han sido proyectos de ley presentados por Diputados pertenecientes o aliados al oficialismo y sólo **13 (27,7%)** pertenecen a Diputados que son parte de la oposición.



Fuente: Elaboración EGES

Resumen. Leyes aprobadas por tema e iniciativas.

Tema	TOTAL	HCDN	HCSN	PEN	Bicameral
Ratificación de Tratados / Acuerdos	50			50	
Declaración/homenaje	21	12	9		
Transferencia inmueble	16	7	9		
Varios	15	6	4	4	1
Tributario	12	2		10	
Emergencia agropecuaria	12	10	2		
Organización de Justicia	10	5	3	2	
Producción	10	6	2	2	
Derechos Humanos	10	2	3	5	
Organización del Estado	9			9	
Salud	8	2	4	2	
Actividad Militar	7	1	1	5	
Presupuesto y Finanzas Públicas	7	1	1	5	
Empleo	6	5	1		
Seguridad	6	1		5	
Industria	5		1	4	
Seguridad social	5	2		3	

Medio ambiente	5	2	1	2	
Educación	5	3	2		
Legislación general	5	2	1	2	
Penal	5	3		2	
Aduana	4		1	3	
Transporte	4	1		3	
Emergencia pública / económica	3	2		1	
Patrimonio Cultural	3	1	2		
TOTAL	243	76	47	119	1

Fuente: Elaboración EGES

Leyes por tema y orientación política de sus autores:

Tema	Leyes	Oficialismo	Oposición
Ratificación de Tratados / Acuerdos*1	50	49	1
Declaración / homenaje	21	13	8
Transferencia inmueble	16	13	3
Varios	15	11	4
Tributario	12	12	
Emergencia agropecuaria	12	3	9
Organización de Justicia	10	10	
Producción	10	9	1
Derechos Humanos	10	9	1
Organización del Estado	9	9	
Salud	8	7	1
Actividad Militar	7	6	1
Presupuesto y Finanzas Públicas	7	7	
Empleo	6	5	1
Seguridad	6	6	
Industria	5	5	
Seguridad social	5	3	2
Medio ambiente	5	4	1
Educación	5	4	1
Legislación general	5	3	2
Penal	5	4	1
Aduana	4	4	
Transporte	4	4	
Emergencia pública / económica	3	2	1
Patrimonio Cultural	3	2	1
TOTALES	243	204	39

Fuente: Elaboración EGES

En conclusión, de las 243 leyes votadas por el Congreso entre finales de 2007 y finales de 2009, 204 leyes han sido impulsadas por el Oficialismo y solo 39 por la oposición.